



КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ ЕТКУЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Ленина ул., д. 34, каб. 37, с. Еткуль, 456560. тел./факс (35145) 2-26-93

с.Еткуль
исх № 156
от 30.11.2018г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 11 - з

«30» ноября 2018г.

на проект Решения Совета депутатов Новобатуринского сельского поселения «О бюджете Новобатуринского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов».

Настоящее заключение на проект Решения Совета депутатов Новобатуринского сельского поселения «О бюджете Новобатуринского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов» (далее также – проект Решения, проект решения о бюджете, проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Соглашением «О передаче контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Новобатуринского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» от 28 декабря 2015г. и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, а также стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период», утвержденным решением Президиума Союза МКСО от 25.09.2012 г. № 4 (30).

На основании распоряжения председателя контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района Е.В. Олейниковой № 01-06/30-ОД от «13» ноября 2018г. старшим ревизором-бухгалтером контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района Н.Ю. Трапезниковой проведена экспертиза проекта Решения Совета депутатов Новобатуринского сельского поселения «О бюджете Новобатуринского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов».

1. Общие положения.

Рассматриваемый проект Решения о бюджете Новобатуринского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов внесен в Совет депутатов Новобатуринского сельского поселения и направлен в контрольно-ревизионную комиссию Еткульского муниципального района с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст.21.1 Положения о бюджетном процессе – « 15» ноября 2018г. за № 137.

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ, ст.21.2 Положения о бюджетном процессе, одновременно с проектом Решения в Контрольно-ревизионную комиссию представлены все имеющиеся документы и материалы, внесенные в Совет депутатов Новобатуринского

сельского поселения одновременно с проектом Решения, в том числе:

- 1) основные направления бюджетной и налоговой политики;
- 2) предварительные итоги социально-экономического развития поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития поселения за текущий финансовый год;
- 3) прогноз социально-экономического развития поселения;
- 4) прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета) бюджета поселения на очередной финансовый год
- 5) пояснительная записка к проекту бюджета поселения, включающая в себя пояснения к расчетам по статьям классификации доходов, по разделам и подразделам классификации расходов бюджета поселения, а также источникам финансирования дефицита бюджета поселения на очередной финансовый год;
- 6) предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга на 2019-2021 года; верхний предел муниципального внутреннего долга на плановый период 2020-2021 годов;
- 7) реестр расходных обязательств поселения;
- 8) перечень муниципальных программ поселения, предусмотренных к финансированию за счет средств местного бюджета в 2019-2021 годах, паспорта муниципальных программ;
- 9) оценка ожидаемого исполнения бюджета поселения за текущий финансовый год.

2. Оценка соответствия внесенного проекта Решения о местном бюджете сведениям и документам, являющимся основанием составления проекта бюджета поселения.

В соответствии со ст. 172 БК РФ составление проекта бюджета основывалось на :

- Прогнозе социально-экономического развития Новобатуриинского сельского поселения на 2019-2021 годы;
- основных направлений бюджетной политики Новобатуриинского сельского поселения на 2019-2021 годы;
- муниципальных программ.

Проект бюджета Новобатуриинского сельского поселения составлен в целях финансового обеспечения расходных обязательств , с использованием Реестра расходных обязательств сельского поселения за 2018 год.

В результате оценки соответствия внесенного проекта Решения о бюджете поселения сведениям и документам, являющимся основанием составления проекта бюджета, установлено:

1.Проект бюджета Новобатуриинского сельского поселения в трёхлетнем периоде спланирован на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития поселения и сформирован с соблюдением , установленного ст. 33 БК РФ, принципа сбалансированности бюджета по доходам и расходам.

Объёмы расходов , предусмотренные бюджетом , соответствуют суммарному объёму доходов бюджета и поступлений источников финансирования дефицита.

2.Экспертизой проекта Решения подтверждены основные направления налоговой и бюджетной политики сельского поселения:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета;
- сохранение сдерживающих механизмов при исполнении бюджета;
- проведение бюджетной политики , исключающей необоснованное принятие новых расходных обязательств и невыполнение старых ;
- сохранение механизмов приоритетности финансирования расходов с учетом реальных возможностей бюджета (оплата труда и начисления на оплату труда, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, предоставление мер социальной

поддержки отдельным категориям граждан, оплата коммунальных услуг и услуг связи, арендной платы за использование помещениями, арендуемыми казёнными учреждениями, уплата муниципальными казёнными учреждениями налогов и сборов),

- продолжение работы по обеспечению энергетической эффективности и энергосбережения.

3. При планировании бюджета поселения применялся программно-целевой метод планирования расходов. Бюджет поселения сформирован в структуре программ : на 2019 год на 29,1% % от объёма бюджетных назначений , на плановый период 2020-2021 г.г. на 44,4% , 45,2 % соответственно по годам от объёма бюджетных назначений.

3. Оценка соответствия текстовой части и структуры проекта Решения о бюджете требованиям бюджетного законодательства.

Текстовая часть и структура представленного проекта Решения в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства. В проекте Решения о бюджете содержатся характеристики, нормативы и показатели, установленные ст. 184.1 БК РФ, ст. 21.2 Положения о бюджетном процессе.

4. Оценка правильности применения бюджетной классификации Российской Федерации при составлении проекта Решения о местном бюджете.

Бюджетная классификация Российской Федерации является группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы РФ, используемой для составления и исполнения бюджетов, составления бюджетной отчетности, обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Оценка правильности применения бюджетной классификации Российской Федерации при составлении проекта Решения произведена путем оценки соблюдения требований и принципов, установленных положениями главы 4 БК РФ, с использованием действующей на момент внесения проекта бюджета в Совет депутатов, бюджетной классификации РФ, утвержденной Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации".

В результате оценки правильности применения бюджетной классификации установлено:

1. Бюджетная классификация доходов бюджета и бюджетная классификация источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, указанные в приложениях к проекту Решения, соответствуют требованиям нормативных документов.

2. При определении видов расходов в составе ведомственной структуры расходов использованы универсальные виды расходов, задействованные в федеральном бюджете и установленные Приказом Минфина РФ «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

3. Перечень и коды целевых статей расходов местных бюджетов в 2019 - 2021 годах, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, утверждены в составе ведомственной структуры расходов бюджета поселения.

5. Основные характеристики проекта Решения о бюджете поселения на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов.

В соответствии со ст. 184.1. БК РФ, проект решения о бюджете, содержит основные характеристики бюджета поселения отдельно на очередной финансовый год и по каждому году планового периода, определяет источники доходов бюджета.

При составлении расчётов, проектируемого поступления доходов, учитывались: ожидаемое поступление за 2018 год, размеры налоговых ставок и нормативы отчислений, с учётом изменений, установленные бюджетным и налоговым законодательством.

Таблица № 1

Показатели	Ожидаемое исполнение в 2018г	Проект решения о бюджете на 2019г и на плановый период 2020-2021г.г.			% 2019г к 2018г (-/+)	% 2020г к 2019г (-/+)	%2021г к 2020г (-/+)
		на 2019год	на 2020 год	на 2021год			
Доходы	8255,35	4232,33	2529,41	2594,78	4023,02 48,7%	1702,92 40,2%	65,37 2,6%
Расходы	8290,77	4232,33	2529,41	2594,78	4058,44 48,9%	1702,92 40,2%	65,37 2,6%
В том числе условно утверждённые расходы			63,24	129,74			
Предельный объём расходов на обслуживание муниципального долга		2,21	2,21	2,21			
Верхний предел муниципального внутреннего долга в т.ч. по муниципальным гарантиям			44,25 0,00	44,25 0,00			
Дефицит		0,00	0,00	0,00			

(на 01.01.2018г.остаток денежных средств на р/с администрации поселения –35692 рубля 82 коп.).

В ходе анализа основных характеристик бюджета поселения прослеживается тенденция снижения абсолютной величины доходов и расходов бюджета, что связано с перераспределением полномочий между Новобатуринским сельским поселением и Еткульским муниципальным районом и финансовых средств на выполнение этих полномочий в связи с принятием Федерального закона от 27 мая 2014 г. №136-ФЗ.

6. Оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета, в том числе оценка достоверности, законности и полноты отражения доходов, поступающих в виде межбюджетных трансфертов.

Доходы бюджета Новобатуринского сельского поселения на 2019год и на плановый период 2020-2021 годов, отраженные в проекте Решения сформированы в соответствии со ст. 174.1 БК РФ, в условиях действующего, на день внесения проекта Решения о бюджете, законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства РФ, а также законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительного органа муниципального образования, устанавливающих налоговые и неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Состав источников поступлений в местный бюджет на 2019-2021 года определен в соответствии с перечнем и нормативами отчислений, установленными бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством Челябинской области и нормативными актами Еткульского муниципального района.

В соответствии с принципом полноты и достоверности бюджета, в доходах бюджета в полном объеме отражены суммы межбюджетных трансфертов, запланированных к распределению бюджета поселения из областного и районного бюджетов.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета, рассчитаны исходя из действующего налогового и бюджетного законодательства, ожидаемого исполнения по доходам за текущий финансовый год, с учетом данных прогноза социально-экономического развития сельского поселения.

Доходы бюджета, приведенные в проекте Решения, рассчитаны корректно и в соответствии с показателями документов, явившихся основанием их расчета.

Структура доходной части бюджета поселения на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов

Согласно представленному проекту, доходная часть бюджета поселения на 2019 год сформирована в сумме 4232,33тыс. рублей, что ниже ожидаемых в 2018 году поступлений на 4023,02тыс.рублей или на 48,7% (с уменьшением планируются безвозмездные поступления).

Доходная часть бюджета на 2020 год прогнозируется в сумме 2529,41 тыс. рублей, в сравнении с 2019 годом, поступления планируются меньше на 40,2% или 1702,92тыс. рублей (с уменьшением планируются безвозмездные поступления).

Доходная часть бюджета на 2021 год прогнозируется в сумме 2594,78 тыс. рублей, в сравнении с 2020 годом, поступления планируются больше на 2,6% или 65,37тыс. рублей.

Поступление доходов в 2018 году ожидается в сумме 8255,35 тыс. рублей.

Таблица № 2

Наименование доходов	Ожидаемое 2018г	Проект на 2019г		Проект на 2020г		Проект на 2021г	
		сумма	Уд вес	сумма	Уд вес	сумма	Уд вес
ДОХОДЫ всего	8255,35	4232,33	100	2529,41	100	2594,78	100
1.Налоговые, неналоговые доходы	1028,17	885,00	20,91	885,00	34,99	885,00	34,11
Налог на доходы физ лиц (НДФЛ)	280,0	280,0	6,62	280,0	11,07	280,0	10,79
Налог на имущество физических лиц	170,0	170,0	4,02	170,0	6,72	170,0	6,55
Земельный налог	162,0	163,0	3,85	163,0	6,44	163,0	6,28
Доходы от сдачи в аренду имущества(казна)	368,0	272,0	6,43	272,00	10,75	272,00	10,48
Доходы от платных услуг	48,17	0,00		0,00		0,00	
2. Безвозмездные поступления	7227,18	3347,33	79,09	1644,41	65,05	1709,78	65,89

В объёме доходов бюджета поселения на 2019-2021 года удельный вес собственных доходов планируется в размере 20,9%, 34,9%, 34,1% соответственно по годам.

Общий объём налоговых и неналоговых поступлений на 2019 год планируется в сумме 885,0тыс. рублей, что меньше на 143,17 тыс. рублей ожидаемых поступлений в 2018 году (на 2019 год с уменьшением запланированы доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну поселения).

Общий объём налоговых и неналоговых поступлений на плановый период 2020-2021 годов планируется на уровне 2019 года, т.е. в сумме 885,0тыс. рублей.

Финансовые взаимоотношения бюджета сельского поселения с районным бюджетом на 2019-2021 года сформированы в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным Законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Челябинской области «О межбюджетных отношениях», а также Положением «О межбюджетных отношениях в Еткульском муниципальном районе», утвержденным Решением Собрании депутатов Еткульского муниципального района от 29.10. 2008г. № 468.

В объёме доходов бюджета поселения на 2019-2021 года удельный вес безвозмездных поступлений планируется в размере 79,09%, 65,05%, 65,89% соответственно по годам.

Таблица № 3

Наименование доходов	Ожидаемое 2018г	Проект на 2019г		Проект на 2020г		Проект на 2021г	
		сумма	+/-	сумма	+/-	сумма	+/-
2. Безвозмездные поступления	7227,18	3347,33	3878,85	1644,41	1702,92	1709,78	65,37
Дотации	2981,06	1033,0	1948,06	502,0	531,0	550,0	48,0
Субсидии	992,0	1036,2	44,2	0,00	1036,2	0,00	
Субвенции	103,35	95,1	8,25	97,6	2,5	100,4	2,8
Межбюджетные трансферты	3115,76	1183,03	1932,73	1044,81	132,22	1059,38	14,57
Прочие безвозмездные поступления	35,0	0,00	35,00	0,00		0,00	

Общий объем безвозмездных поступлений от вышестоящих бюджетов на 2019 год планируются в сумме 3347,33 тыс. рублей, что меньше на 3878,85тыс. рублей ожидаемых безвозмездных поступлений в 2018 году.

Безвозмездные поступления на 2020 год прогнозируются в сумме 1644,41тыс. рублей, что меньше на 1702,92тыс. рублей планируемых безвозмездных поступлений в 2019 году.

Безвозмездные поступления на 2021 год прогнозируются в сумме 1709,78 тыс. рублей, что больше на 65,37тыс. рублей планируемых безвозмездных поступлений в 2020 году.

7.Оценка реестра расходных обязательств, показателей муниципальных заданий и запланированных ассигнований в расходной части местного бюджета.

Планирование расходной части бюджета поселения произведено в соответствии с перечнем вопросов местного значения, определённых Федеральным Законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Расходы бюджета поселения на 2019-2021 года сформированы с учетом изменений в порядке применения видов расходов классификации расходов бюджетов, детализирующих направление финансирования расходов по целевым статьям. При формировании структуры расходов применены новые категории видов расходов в соответствии с порядком, установленным приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н.

Структура расходной части бюджета Новобатуринского сельского поселения сформирована по трём основным направлениям расходов ,т.е. с позиции социальной направленности на обеспечение гарантий:

-по предоставлению услуг на решение общегосударственных вопросов и вопросов национальной обороны (разделы 01,02);

- по предоставлению услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства и национальной экономики (разделы 04,05);

- по предоставлению услуг в области культуры, социальной политики (разделы 08, 10).

Согласно представленному проекту расходная часть бюджета поселения выглядит следующим образом:

Структура расходной части бюджета поселения на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов

Таблица № 4

Раздел	Наименование расходов	Ожидаем 2018г	Проект на 2019г		Проект на 2020г		Проект на 2021г	
			сумма	Уд вес	сумма	Уд вес	сумма	Уд вес
	ВСЕГО расходы	8290,0	4232,33	100	2466,17	100	2465,04	100
01	Общегосударственные вопросы	2276,8	1612,5	38%	1038,56	42,1%	1019,46	41,4%
02	Национальная оборона	43,4	46,0	1%	46,0	1,9%	46,2	1,9%
04	Национальная экономика	392,97	374,83	8,8%	387,91	15,7%	402,48	16,4%
05	ЖКХ	2320,13	200,3	4,7%	19,0	0,8%	19,0	0,8%
07	Образование	16,7	0,00					
08	Культура	3139,72	1949,6	46%	923,1	37,4%	923,7	37,5%
10	социальная политика	59,9	49,10	1%	51,6	2,0%	54,2	2,2%
11	Спорт физкультура	1,0	0,00		0,00		0,00	

Исполнение расходов за 2018 год ожидается в сумме 8290,0 тыс. рублей.

Согласно представленному проекту, расходная часть бюджета поселения на 2019 год сформирована в сумме 4232,33 тыс. рублей, что ниже ожидаемого в 2018 году объема расходов на 4057,67 тыс. рублей или на 48,9%.

На 2020 год расходы к исполнению прогнозируются в сумме 2466,17 тыс. рублей, что на 1766,17 тыс. рублей (41,7%) меньше планируемого объема расходов на 2019 год.

На 2021 год расходы к исполнению прогнозируются в сумме 2465,14 тыс. рублей, что на 1,13 тыс. рублей меньше планируемого объема расходов на 2020 год.

В проекте бюджета на 2019-2021 года ассигнования на финансирование расходов распределены следующим образом:

- в структуре расходов удельный вес 46%, 37,4%, 37,5% занимают расходы на культуру;

- расходы на общегосударственные вопросы занимают 38%, 42,1%, 41,4% ;

- расходы на национальную экономику занимают 8,8%, 15,7%, 16,4%;

- расходы на ЖКХ занимают 4,7% , 0,8% . 0,8% ;

- расходы на национальную оборону занимают 1%, 1,9%, 1,9%;

- расходы на соц. политику занимают 1%, 2%, 2,2%.

Расходные обязательства сельского поселения спланированы на основе Реестра расходных обязательств на 2018 год , сформированного с учетом действующих при составлении проекта бюджета поселения законов и иных нормативных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств.

8. Оценка соответствия показателей объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ, предусмотренных к финансированию за счет средств местного бюджета, объемам бюджетных ассигнований, утвержденным муниципальными правовыми актами.

В проекте Решения о бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов предусмотрено финансирование 3 муниципальных программ:

Таблица № 5

Наименование программы	2019г		2020г		2021г	
	сумма	Уд вес	сумма	Уд вес	Сумма	Уд вес
МП «Развитие социальной защиты населения в Новобатуринском сельском поселении на 2019-2021 годы»	49,1	4%	51,6	4,6%	54,2	4,8%
МП «Обеспечение повышения эффективности управления в сферах жилищно-коммунального хозяйства. Благоустройства территории и содержание дорожного фонда на 2019-2021 годы»	526,13	42,7%	387,91	35,4%	402,48	36,2%
МП « Развитие культуры Новобатуринского сельского поселения на 2019-2021г.г.	656,9	53,3%	656,9	60%	656,9	59%
ИТОГО по программам	1232,13		10964,1		1113,68	
% охвата программным методом		29,1%		44,4%		45,2%

В проекте Решения о бюджете на 2019-2021 годы программно-целевым методом охвачено 29,1% , 43,3%, 42,9% % бюджетных ассигнований ,соответственно по годам.

9. Оценка муниципального долга, предоставления и реструктуризации бюджетных кредитов.

Приведенные в проекте Решения верхние пределы муниципального внутреннего долга бюджета Новобатурина сельского поселения соответствуют ограничениям, установленным п. 3 ст. 107 БК РФ (не превышает 5% от объема собственных доходов):

-на 1 января 2020 года в сумме 44,25 тыс. рублей, в т.ч. объем обязательств по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 тыс. рублей

-на 1 января 2021 года в сумме 44,25 тыс. рублей, в т.ч. объем обязательств по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 тыс. рублей.

Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга соответствует ограничениям, установленным ст. 107 БК РФ (не превышает 5% муниципального внутреннего долга):

-на 2019 год в сумме 2,21 тыс. рублей;

-на 2020 год в сумме 2,21 тыс. рублей;

-на 2021 год в сумме 2,21 тыс. рублей.

Возникновение иных видов долговых обязательств, проектом Решения не предусмотрено

10. Заключение

Проект бюджета представлен на рассмотрение в контрольно-ревизионную комиссию Еткульского муниципального района с соблюдением сроков, установленных пунктом 1 статьи 185 Бюджетного кодекса РФ, перечень материалов и документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует ст. 184.2 Бюджетного Кодекса РФ.

Представленный проект бюджета Новобатурина сельского поселения на очередной 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов соответствует требованиям Бюджетного Кодекса Российской Федерации, своду реестров бюджетных обязательств Еткульского муниципального района, целям социально-экономического развития и основным направлениям бюджетной политики Новобатурина сельского поселения.

В соответствии с требованиями ст. 33 Бюджетного кодекса РФ, Бюджет Новобатурина сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов сбалансирован по доходам и расходам, доходная и расходная части обоснованы, бюджет бездефицитный.

На основании вышеизложенного, контрольно-ревизионная комиссия Еткульского муниципального района считает, что представленный проект Решения Совета депутатов Новобатурина сельского поселения «О бюджете Новобатурина сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов» соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства Российской Федерации, Уставу Новобатурина сельского поселения, Положению о бюджетном процессе в Новобатурина сельском поселении и может быть принят к утверждению.

Председатель контрольно-ревизионной комиссии
Еткульского муниципального района

 Е.В. Олейникова

Старший ревизор-бухгалтер контрольно-ревизионной
комиссии Еткульского муниципального района

 Н.Ю. Трапезникова